

Số: /BNV-CQĐP
V/v góp ý Phương án tổng thể sắp xếp
ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn
2023 - 2025 của tỉnh Phú Thọ

Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2023

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Phú Thọ.

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, Bộ Nội vụ có ý kiến về Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Phú Thọ¹ (sau đây gọi là Phương án tổng thể) như sau:

1. Về nội dung Phương án tổng thể

Căn cứ báo cáo của UBND tỉnh Phú Thọ tại Phương án tổng thể thì giai đoạn 2023 - 2025: (1) Thực hiện sắp xếp 80 ĐVHC cấp xã, trong đó có 53 ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp (02 phường, 51 xã) và 27 ĐVHC cấp xã liên kề (02 phường, 05 thị trấn và 20 xã); (2) Có 03 huyện (Thanh Thủy, Tam Nông, Phù Ninh) và 07 ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng tỉnh đề nghị không thực hiện sắp xếp do có yếu tố đặc thù; (3) Có 07 ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2023-2025 nhưng tỉnh đề nghị chuyển sang sắp xếp giai đoạn 2026-2030. Để có đủ căn cứ thực hiện các phương án này, đề nghị UBND tỉnh Phú Thọ thuyết minh, bổ sung, giải trình làm rõ hơn các nội dung sau:

a) Về các ĐVHC cấp huyện, cấp xã đề nghị không thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2023-2025²

- Đối với 03 huyện (Thanh Thủy, Tam Nông, Phù Ninh): Các lý do nêu tại trang 2 và trang 3 Phương án tổng thể của tỉnh về đề nghị không thực hiện sắp xếp 03 huyện này còn chưa thuyết phục và chưa bảo đảm đúng quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15. Theo đó, đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu phương án sắp xếp 03 huyện này với các ĐVHC cùng cấp liên kề trong giai đoạn 2023-2025.

- Đối với 07 xã đề nghị không thực hiện sắp xếp do có các yếu tố đặc thù:

¹ Phương án số 4716/PA-UBND ngày 24/11/2023 của UBND tỉnh Phú Thọ.

² Mục I, II Phụ lục kèm theo.

+ Đối với 04 xã: Xã Hy Cương, xã Kim Đức (thành phố Việt Trì); xã Hoàng Xá (huyện Thanh Thủy) và xã Nga Hoàng (huyện Yên Lập) đề nghị không thực hiện sắp xếp do có các yếu tố đặc thù quy định tại điểm c khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15: Đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu, rà soát kỹ để chứng minh, lý giải thuyết phục trong Phương án tổng thể và Đề án sắp xếp ĐVHC của tỉnh; trường hợp không có đủ căn cứ theo quy định thì thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025. Trong đó lưu ý, không phải cứ có vị trí trọng điểm về quốc phòng, an ninh hoặc có đặc điểm về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán riêng biệt thì không thực hiện sắp xếp mà phải chứng minh, lý giải rõ nếu 04 ĐVHC cấp xã này sắp xếp với ĐVHC cấp xã liền kề khác sẽ dẫn đến mất ổn định về quốc phòng, an ninh, trật tự xã hội thì mới thuộc diện không bắt buộc sắp xếp.

+ Đối với 03 xã: Xã Phượng Lâu, xã Trưng Vương (thành phố Việt Trì) và xã An Đạo (huyện Phù Ninh) đã được quy hoạch hoặc dự kiến quy hoạch thành ĐVHC đô thị (trong đó xã Phượng Lâu chưa đạt đủ tiêu chuẩn của phường dự kiến thành lập): Căn cứ quy định tại điểm d khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và ý kiến của Ủy ban Pháp luật của Quốc hội tại Văn bản số 2335/UBPL15 (kèm theo), đề nghị UBND tỉnh bổ sung làm rõ sự phù hợp của định hướng phát triển các xã này thành các ĐVHC đô thị cùng cấp giai đoạn 2023-2030 trong các quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; trong đó lưu ý các ĐVHC đô thị dự kiến hình thành phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022).

- Về đề nghị chưa thực hiện sắp xếp đối với 07 xã trong giai đoạn 2023 - 2025 mà chuyển sang giai đoạn 2026-2030:

+ Đối với 04 xã thuộc thành phố Việt Trì (Thanh Đình, Chu Hóa, Sông Lô, Hùng Lô) đã được quy hoạch thành phường: Căn cứ quy định tại điểm d khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và ý kiến của Ủy ban Pháp luật của Quốc hội tại Văn bản số 2335/UBPL15, đề nghị UBND tỉnh bổ sung làm rõ sự phù hợp của định hướng phát triển các xã này thành các phường trong các quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; trong đó lưu ý các phường dự kiến hình thành phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022).

+ Đối với 03 xã (Tùng Khê, Tam Sơn và Điều Lương) thuộc huyện Cẩm Khê tỉnh đề nghị chưa thực hiện sắp xếp do trong giai đoạn 2023-2025 huyện Cẩm Khê thực hiện sắp xếp 12 ĐVHC cấp xã, nếu tiếp tục sắp xếp thêm 03 xã

này sẽ gặp khó khăn trong giải quyết số lượng cán bộ, công chức dôi dư: Các lý do tỉnh đề nghị chưa thực hiện sắp xếp 03 xã này còn chưa thuyết phục và chưa bảo đảm đúng quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15. Theo đó, đề nghị UBND tỉnh Phú Thọ nghiên cứu xây dựng phương án sắp xếp 03 xã này với các ĐVHC cùng cấp liền kề trong giai đoạn 2023-2025.

b) Về phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã

- Đối với 16 phương án nhập nguyên trạng 03 xã thành 01 xã để hình thành 16 xã mới³: Căn cứ khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15, Bộ Nội vụ thống nhất với 16 phương án này.

- Đối với 11 phương án⁴ (gồm 09 phương án nhập nguyên trạng 02 xã thành 01 xã mới và 02 phương án nhập nguyên trạng 02 phường thành 01 phường mới), sau sắp xếp các ĐVHC cấp xã mới đều chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên theo quy định: Đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu hoàn thiện các phương án này theo hướng sắp xếp thêm với ĐVHC cấp xã liền kề để bảo đảm các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp đạt tiêu chuẩn theo quy định. Trường hợp sau khi nghiên cứu, rà soát kỹ các phương án mà không thể sắp xếp thêm với ĐVHC cấp xã liền kề khác thì đề nghị tỉnh giải trình rõ lý do trong Phương án tổng thể và Đề án sắp xếp ĐVHC của tỉnh.

- Đối với 05 phương án nhập nguyên trạng 01 xã vào 01 thị trấn để hình thành 05 thị trấn mới⁵, đề nghị UBND tỉnh: (1) Bổ sung làm rõ sự phù hợp của các phương án này với các quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định tại khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15; (2) Bổ sung đánh giá sơ bộ tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội và loại đô thị đối với 05 thị trấn mới hình thành sau sắp xếp theo quy định tại khoản 1.2 Mục II Phần II Phụ lục I Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15. Riêng đối với 03 thị trấn mới hình thành sau sắp xếp (Đoan Hùng thuộc huyện Đoan Hùng; Thanh Ba thuộc huyện Thanh Ba và Hưng Hóa thuộc huyện Tam Nông) chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu hoàn thiện các phương án theo hướng sắp xếp thêm với ĐVHC cấp xã liền kề để bảo đảm các thị trấn mới hình thành sau sắp xếp đạt tiêu chuẩn theo quy định. Trường hợp sau khi nghiên cứu, rà soát kỹ các phương án mà không thể sắp xếp thêm với ĐVHC cấp xã liền kề khác thì đề nghị tỉnh giải trình rõ lý do trong Phương án tổng thể và Đề án sắp xếp ĐVHC của tỉnh.

³ Mục III Phụ lục kèm theo.

⁴ Gồm: (1) 09 phương án nhập xã: Xã Vân Du và xã Chí Đám, xã Hùng Long và xã Vân Đồn, xã Minh Lương và xã Bằng Doãn (huyện Đoan Hùng); xã Lang Sơn và xã Yên Luật, xã Hà Lương và xã Đại Phạm (huyện Hạ Hòa); xã Thanh Uyên và xã Hiền Quan, xã Quang Húc và xã Tề Lễ (huyện Tam Nông); xã Đoan Hạ và xã Bảo Yên, xã Thạch Đồng và xã Xuân Lộc (huyện Thanh Thủy); (2) 02 phương án nhập phường: Phường Vân Cơ và phường Nông Trang, phường Thọ Sơn và phường Bến Gót (thành phố Việt Trì) - Mục IV Phụ lục kèm theo.

⁵ Gồm: (1) Nhập xã Sóc Đăng vào thị trấn Đoan Hùng (huyện Đoan Hùng); (2) Nhập xã Minh Hạc vào thị trấn Hạ Hòa (huyện Hạ Hòa); (3) Nhập xã Đông Xuân vào thị trấn Thanh Ba (huyện Thanh Ba); (4) Nhập xã Hương Nộn vào thị trấn Hưng Hóa (huyện Tam Nông); (5) Nhập xã Tân Phương vào thị trấn Thanh Thủy (huyện Thanh Thủy).

2. Về định hướng sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2026-2030

Đề nghị UBND tỉnh Phú Thọ đánh giá toàn diện phương án sắp xếp để bảo đảm sự tiếp nối của giai đoạn 2023 - 2025 với giai đoạn 2026 - 2030, tránh trường hợp khi xây dựng phương án sắp xếp các ĐVHC trong giai đoạn 2026 - 2030 lại gặp khó khăn do không thể nhập, điều chỉnh với các ĐVHC khác liền kề.

3. Về những công việc cần thực hiện trong thời gian tới

a) Đề nghị UBND tỉnh Phú Thọ tiếp thu, hoàn thiện Phương án tổng thể theo nội dung góp ý của Bộ Nội vụ tại Văn bản này và của các Bộ, cơ quan trung ương có liên quan (kèm theo), bảo đảm đúng quy định của pháp luật.

b) Sau khi hoàn thiện Phương án tổng thể, đề nghị UBND tỉnh Phú Thọ khẩn trương xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và thực hiện các nhiệm vụ được phân công tại Nghị quyết số 117/NQ-CP, trong đó lưu ý các nội dung sau:

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân trong việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn.

- Tiếp tục chủ động tháo gỡ các vướng mắc, xử lý triệt để các vấn đề còn tồn đọng trong công tác sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021.

- Rà soát, điều chỉnh, bổ sung các quy hoạch của địa phương (bao gồm: Quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn và các quy hoạch khác có liên quan) bảo đảm phù hợp, thống nhất với phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và có tính đến việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của tỉnh giai đoạn 2026 - 2030 để ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Xây dựng phương án, lộ trình cụ thể để sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của cơ quan, tổ chức, đơn vị; sắp xếp và giải quyết chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư; sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công dôi dư và việc thực hiện các chính sách khác theo quy định của pháp luật trên địa bàn sau sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

- Cân nhắc kỹ tên gọi của ĐVHC hình thành sau sắp xếp, lưu ý đến các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương; ưu tiên sử dụng một trong các tên gọi đã có của các ĐVHC trước khi sắp xếp hoặc tên gọi đã được sử dụng trong lịch sử hình thành, phát triển của ĐVHC.

- Rà soát kỹ số liệu, các nội dung giải trình trong Phương án tổng thể và Đề án bảo đảm chính xác, thống nhất và phù hợp với quy định của pháp luật (trong đó lưu ý số liệu về diện tích tự nhiên, quy mô dân số, số lượng các ĐVHC thuộc

diện sắp xếp), chịu trách nhiệm trước Chính phủ khi trình Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của địa phương.

- Thường xuyên phối hợp chặt chẽ với Bộ Nội vụ, các Bộ, cơ quan trung ương có liên quan để kịp thời tháo gỡ những vướng mắc, khó khăn trong việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của địa phương.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ, đề nghị UBND tỉnh Phú Thọ rà soát, hoàn thiện Phương án tổng thể và lập hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 gửi Bộ Nội vụ bảo đảm đúng tiến độ và quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội;
- Sở Nội vụ tỉnh Phú Thọ;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT. Nguyễn Duy Thăng;
- Lưu: VT, CQĐP.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Duy Thăng